

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ

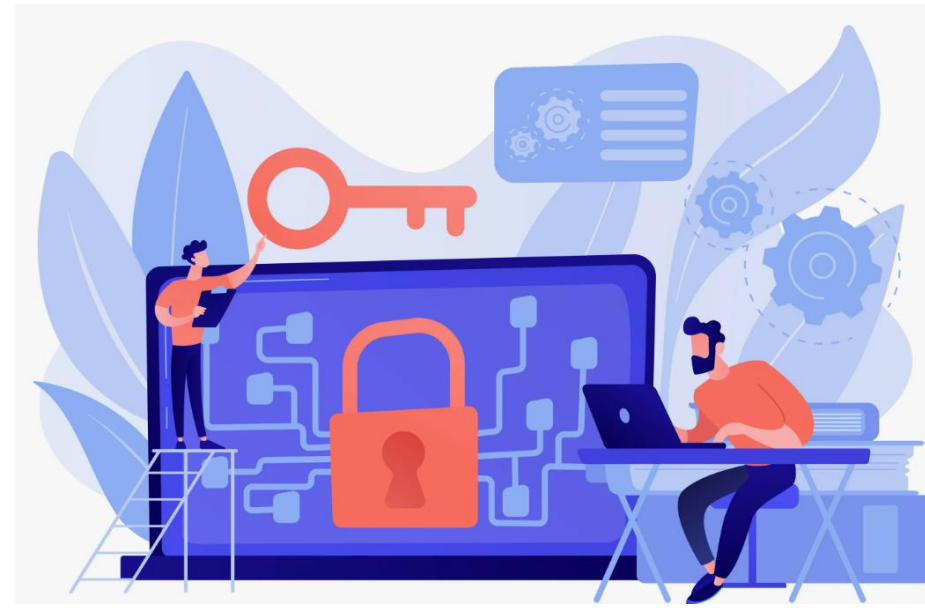
Открытая консультация по вопросам в рамках законодательства о контрактной системе.

Максименко Анастасия Анатольевна

главный эксперт коммерческой дирекции PTS-тендер

ЗАКУПКИ «С ПОЛКИ» (ч. 12 ст. 93 44-ФЗ)

- преимущества ст. 28 и 29 44-ФЗ;
- что можно закупать по ч. 12 ст. 93.



ВОПРОС 1

**Что можно закупать по ч. 12 ст. 93
(закупка «с полки»)**



ЗАКУПКИ ПО ч. 12 ст. 93 - ЗАКУПКИ «С ПОЛКИ»

Закупки осуществляемые в соответствии с ч.12 ст.93 закона 44-ФЗ на электронной площадке (с 25.03.2024):

ТОВАР (за исключением лекарственных препаратов)

предоставление права на использование программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через "Интернет" (с 25.03.2024):



ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПКИ «С ПОЛКИ»

- ☐ закупка у единственного поставщика (п. 4, 5 ч. 1 ст. 93) в порядке, установленном ч. 12 ст. 93
- ☐ является **электронной процедурой + проводится на электронных площадках** согласно ст. 24.1 44-ФЗ
- ☐ участвовать в закупке **могут поставщики, зарегистрированные в ЕРУЗ**; оператор не осуществляет определение заявок из числа предварительных предложений **за три месяца до окончания срока регистрации поставщика в ЕРУЗ.**



Ч. 12 ст. 93 44-ФЗ

письмо Минфина России от 12 февраля 2021 года № 24-06-08/9591

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПКИ «С ПОЛКИ»

- ☐ предельный показатель цены контракта – не более 5 млн. руб., **минимальный показатель цены не установлен, может быть любым;**
 - ☐ годовой объем закупок **не более 100 млн. руб.**
 - ☐ закупка осуществляется только **на основании КТРУ**
 - ☐ **одна закупка** – одно наименование товара (позиция КТРУ), места и срока поставки, цены
 - ☐ запрет на указание товарного знака в извещении
-
- ☐ для проведения таких закупок **не создается комиссия по осуществлению закупки;**
 - ☐ совместное определение едпоставщика **не осуществляется;**



Ч. 12 ст. 93 44-ФЗ
письмо Минфина России от 12 февраля 2021 года № 24-06-08/9591

ПРИМЕРЫ КТРУ НА ПО

ЕИС
ЗАКУПКИ

Техническая поддержка

Часто задаваемые вопросы

Все разделы

Закупки

Контракты и договоры

Планирование

Каталог

Документы

Новости

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

113 позиций

	наименование	кол-во хар-к
62.01.29.000-00000039	Специализированное программное обеспечение для работы с инженерной графикой	2
58.29.21.000-00000010	Коммуникационное программное обеспечение (за искл. почтовых приложений)	1
26.30.11.130-00000003	Система управления инженерными системами зданий и сооружений	
58.29.21.000-00000003	Пакет офисных программ	1
58.29.29.000-00000001	Мультимедийное программное обеспечение	1
58.29.11.000-00000002	Операционная система	0
58.29.12.000-00000001	Серверное программное обеспечение	0
58.29.12.000-00000002	Программная система для мониторинга и управления	0
58.29.32.000-00000010	Программное обеспечение для медицинской системы управления изображениями	0
62.01.29.000-00000009	Программное средство антивирусной защиты	0

ВОПРОС 2

Необходимо ли в извещении о закупке по ч. 12 ст. 93 устанавливать преимущества по ст.28 и ст.29 Закона 44-ФЗ?



ИЗВЕЩЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ТОВАРА С ПОЛКИ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

ИЗВЕЩЕНИЕ ДОЛЖНО СОДЕРЖАТЬ (п. 3 ч. 12 ст. 93):

ДОКУМЕНТЫ:

-  Проект контракта
-  Обоснование НМЦК

ИНФОРМАЦИЮ:

- Адрес электронной площадки
- Наименование товара **из КТРУ**
- Характеристики товара **из КТРУ**
- Возможность одностороннего отказа
- Требования к участникам (ч. 1 и 2 ст. 31)
- Требование об отсутствии в РНП (при наличии: **единое или доп. требование**)
- НЦЕ с учетом стоимости поставки
- Количество товара
- Срок и место поставки товара

ИЗВЕЩЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ТОВАРА С ПОЛКИ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

ИЗВЕЩЕНИЕ ДОЛЖНО СОДЕРЖАТЬ (п. 3 ч. 12 ст. 93):

ИНФОРМАЦИЮ:

- Способ определения поставщика
- О национальном режиме (запреты, ограничения (искл. ПП РФ 832, нельзя Приказ 126н))
- **О преимуществах в рамках ст. 28, 29 Закона № 44-ФЗ**
- НМЦК
- Идентификационный код закупки
- О банковском сопровождении
- Размер аванса (при наличии)
- ОИК и ОГО
- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации
- предупреждение об ответственности за нарушение антимонопольного законодательства

**ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКАЗЧИКОМ В ОПУБЛИКОВАННОЕ ИЗВЕЩЕНИЕ
НЕ ДОПУСКАЕТСЯ**

ПРЕИМУЩЕСТВА ПО СТ. 28 И СТ. 29 44-ФЗ В ЗАКУПКАХ «С ПОЛКИ»



Согласно требованиям пп. б) п. 3) ч. 12 ст. 93 в извещение о закупке «с полки» включается информация согласно ... пункта 13* части 1 статьи 42 44-ФЗ.

При этом, положения статьи 28 и 29 44-ФЗ применяются в случаях:

- осуществления конкурентных процедур;
- условием применения, является увеличение цены контракта, предложенной участником закупки.

В связи с тем, что в закупке с «полки» не соблюдаются вышеназванные условия – применить положения ч. 1 ст. 28 и ч. 1 ст. 29 на этапе заключения контракта, не представляется возможным.

* 13) информация о предоставлении преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона

ТРЕБОВАНИЯ И НАЦРЕЖИМ В ЗАКУПКАХ «С ПОЛКИ»

ТРЕБОВАНИЯ

Извещение/объявление	+
Единые требования к участникам	+
Дополнительные требования к участникам	+
Преимущества СМП и СоНКО	-
Преимущества УИС	+/-
Преимущества инвалидам	+/-
Комиссия по закупкам	-
Электронное активирование	+
Реестр контрактов	+

НАЦРЕЖИМ

616 ПП	+
617 ПП	+
878 ПП	+
832 ПП	-
102 ПП	+
2014 ПП	+
1236 ПП	+
Приказ 126н	-

ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (пп. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ)

- КТРУ в закупках у ЕП;
- Единые требования в закупках у ЕП
- СГОЗ по п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 и ч. 12 ст. 93 44-ФЗ



ВОПРОС 3

При закупках у единственного поставщика по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 и по ~~закону 223-ФЗ~~ надо ли применять описание и характеристики из КТРУ?



ПОЗИЦИЯ РЕГУЛЯТОРА



Письмо Минфина России от 13.02.2020 N 24-06-07/9746



Согласно Правилам использования каталога:

- 1) каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе **в контракте**, иных документах, предусмотренных Законом N 44-ФЗ (подпункт "а" пункта 2);
- 2) **заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога, содержащую описание товара, работы, услуги, с указанной в ней даты начала обязательного применения** (пункт 4);
- 3) участниками контрактной системы каталог используется в целях обеспечения единообразного указания информации о товарах, работах, услугах (пункт 12).

Правила использования каталога не устанавливают исключения их применения в случае осуществления закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

ПРИМЕНЕНИЕ КТРУ В ЗАКУПКАХ ПО П. 4 И П. 5 Ч. 1 СТ. 93



Решение Московского УФАС России от 02.04.2024 по делу N 077/10/104-4195/2024
(внеплановая проверка)

Комиссия Управления отмечает, что вышеуказанная закупочная процедура проводилась на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. **Вместе с тем согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 13.02.2020 N 24-06-07/9746 правила использования каталога не устанавливают исключения их применения в случае осуществления закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.**

Комиссия Управления в ходе проведения внеплановой проверки установила, что оспариваемая закупка проведения на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, при этом в письме Министерства финансов Российской Федерации от 13.02.2020 N 24-06-07/9746 **содержится указание на применение каталога товаров, работ, услуг к процедурам, проводимым на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, таким образом, Комиссия Управления не усматривает в действиях Заказчика нарушений положений Закона о контрактной системе.**

ВОПРОС 4

**Как подтвердить соответствие единым
по ст.31 44-ФЗ при осуществлении
закупки у ЕП по п. 4 ч. 1 ст. 93?**



ПОЗИЦИЯ РЕГУЛЯТОРА



Информационное письмо Минфина России от 14.02.2022 N 24-01-09/10138



при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, заказчик предъявляет единые требования к участникам закупки.

Указанные изменения части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ внесены Законом N 360-ФЗ с целью урегулирования возникавших вопросов контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении которого органы контроля исходили из обязанности заказчика проверить соответствия участника закупки при осуществлении закупки любым способом, включая закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) независимо от случая ее осуществления.

При этом обеспечение соответствия участников закупок **единым требованиям при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется заказчиком в прежнем порядке, применявшемся до издания Закона N 360-ФЗ, в частности путем принятия заказчиком зависящих от него разумных и законных мер.**

КАК ПРОВЕРИТЬ СООТВЕТСТВИЕ ч. 1 с. 31 ЕП?



- информация в контракте, что исполнитель соответствует части 1 статьи 31 закона, указание номера и даты лицензии (копия выписки из реестра лицензий) и т.д.;
- письменная декларация о соответствии требованиям (приложение к контракту);
- участник подтверждает соответствие в электронном магазине (если закупка через ЭМ)
- заказчик сам проверяет исполнителя и оформляет типа справки/протокола, что участник соответствует требованиям, проверяет наличие лицензии в реестрах, отсутствие банкротства в федеральном реестре, отсутствие ликвидации в ЕГРЮЛ и т.п. Вариант, если исполнитель категорически отказывается от варианта 1 и 2.

Заказчик не наделен обязанностью по проверке поставщика (подрядчика, исполнителя) на соответствие единым требованиям

ч. 1 ст. 31 44-ФЗ при осуществлении закупки у ЕП в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 44-ФЗ, заказчик устанавливает единые требования...

ВОПРОС 5

**Как рассчитать СГОЗ по
п. 4, п. 5 ч. 1 ст. 93 и по ч. 12 ст. 93?**



ПОЗИЦИЯ РЕГУЛЯТОРА



Письмо Минфина России от 03.04.2024 N 24-06-09/30263



На основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ заказчик вправе осуществить закупку любых товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупку товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме. Осуществленные в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанных пунктов.**

Согласно **части 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ** в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, в электронной форме с использованием электронной площадки **может осуществляться на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, закупка, по результатам которой заключается контракт на поставку товара или контракт, предметом которого является предоставление права на использование программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей.**

СГОЗ В ЗАКУПКАХ ПО П. 4,5 Ч.1 И Ч.12 СТ. 93 44-ФЗ



Основание	Что закупаем?	Как рассчитать ГОЗ
Закупки по п. 4,5 ч.1 ст. 93	Любые ТРУ, стоимость которые не превышает 600 тыс. руб.	<u>не должен превышать 2 млн р. или 10 % СГОЗ</u> (но не более 50 млн р. в год) Например, СГОЗ на 2023 составляет 10 млн р. 10% = 1 млн. руб., значит можем рассчитывать по верхнему <u>лимиту в 2млн.р.</u>
Закупки по ч.12 ст. 93 44-ФЗ –	Только товары и ПО предельный показатель цены контракта – не более 5 млн. руб., минимальный показатель цены не установлен, может быть любым;	СГОЗ <u>не более 100 млн. руб</u>

ВОПРОС 6

Вправе ли заказчик установить срок оплаты меньше, чем предусмотрено ст. 34 44-ФЗ?



МОЖНО ЛИ УМЕНЬШИТЬ СРОК ОПЛАТЫ, УСТАНОВЛЕННЫЙ ЗАКОНОМ?



В соответствии с п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона N 44-ФЗ если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, как, например, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ, то срок оплаты должен составлять **не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке.**

В связи с тем, что законодатель не установил минимальный предел для срока оплаты, то заказчик вправе самостоятельно предусмотреть такой срок в контракте в пределах срока, установленного Законом № 44-ФЗ.

МЕХАНИЗМЫ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА: ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

- ПП РФ 878 и дополнительные характеристики;
- ПП РФ 1236: ПО и оборудование.



ВОПРОС 7

Вопрос по поставке цифровых лабораторий для МБОУ: для ОКПД 2 - 26.20.40.190 есть КТРУ для цифровых лабораторий, которые мы хотим закупить. На этот ОКПД 2 применяется Постановление 878, то есть КТРУ мы обязаны применить, вот вопрос можно ли всё-таки указывать дополнительные характеристики в описание объекта закупок?



ПОЗИЦИЯ МИНПРОМТОРГА



Письмо Минпромторга России от 05.07.2024 N 70351/11



Запрет на указание заказчиком дополнительных характеристик, которые не предусмотрены позицией КТРУ, распространяется в т.ч. на **закупки радиоэлектронной продукции, включённой в перечень такой продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения допуска для целей госзакупок по постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.**

Это означает, что критериями для запрета на указание заказчиком дополнительных характеристик выступают установление ограничения на допуск иностранной продукции в рамках соответствующего механизма по постановлению № 878, а также в случае такого установления – наличие в позиции КТРУ характеристик (т.е. позиция должна быть представлена в каталоге с описанием).

При этом заказчик должен учитывать понятие радиоэлектронной продукции, сформулированное в постановлении №878. Таковой считается изделие, выполняющее свои ключевые функции за счёт входящих в его состав электронных компонентов и модулей.



Постановление 20 ААС от 12.05.2023 по делу N А23-6210/2022

- Извещением о проведении электронного аукциона установлена информация об объекте закупки с указанием кода ОКПД2, а именно: 26.60.12.132 Аппараты ультразвукового сканирования, без указания позиции КТРУ, которая бы соответствовала объекту закупки. Кроме того, приложением к извещению "Описание объекта закупки" заказчиком установлен ряд дополнительных характеристик для системы ультразвуковой визуализации.
- Доводы заявителя по существу и приводимая им судебная практика сводятся к тому, что потребности заказчика должны являться определяющим фактором при установлении требований к товару. Вместе с тем, при формировании в извещении характеристик объекта закупки, его описания заказчиком должны учитываться не только собственные потребности и интересы, но и нормы действующего законодательства.

Решение: В удовлетворении требования отказано, поскольку оснований для неиспользования при описании объекта закупки кода в порядке пункта 7 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145, а также для указания дополнительной информации и дополнительных потребительских свойств у заказчика не имелось.

ЗАКАЗЧИК ВПРАВЕ УСТАНОВИТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ В СЛУЧАЕ:



- Товар, включенный в перечень радиоэлектронной продукции не относится к радиоэлектронным товарам по своему назначению (и ограничение по ПП РФ 878 не применяется);
- В выбранной позиции КТРУ отсутствуют характеристики;
- Позиция КТРУ не отвечает потребностям заказчика и заказчик не применил позицию КТРУ в принципе и таким образом установил характеристики, отличные от тех, что имеются в каталоге товаров, работ, услуг

(на примере закупки томографа: Постановление АС Уральского округа от 29.09.2023 № Ф09-2734/2023 по делу № А60-45140/2022; Определение ВС РФ от 18.09.2023 № 310-ЭС23-16627 по делу № А36-4181/2022)

ПРИМЕНЕНИЕ ПП РФ 878 ЕСЛИ ПРОДУКЦИЯ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ



ПОЗИЦИЯ ЦА ФАС

Вопрос:

В Перечень реестра российской радиоэлектронной продукции, утвержденных Постановлением № 878, включены в том числе товары, не относящиеся к понятию «радиоэлектронная продукция», сведения о которых в реестре российской радиоэлектронной продукции отсутствуют, например: пленка рентгеновская медицинская, безэкранная с ОКПД 2 – 26.60.11.130 (код позиции КТРУ – 26.60.11.130-00000072), чехол защитный для инвазивного датчика ультразвуковой визуализации, стандартный, стерильный, ОКПД 2 – 26.60.12.132 (КТРУ – 26.60.12.132-00000014).

Учитывая, что положения Постановления № 878, не содержат норм, обязывающих заказчиков определять в закупаемых товарах наличие в их составе электронных компонентов и модулей, заказчики, исходя из буквального толкования норм, обязаны установить ограничения допуска в случае, если закупаемый товар включен в Перечень. Аналогичной позиции придерживается Минфин России в письмах от 27.05.2020 № 24-03-07/44426 и от 15.05.2024 № 24-06-06/44276.

В свою очередь УФАС по делу № 023/06/14-2488/2024 ссылается на недействующую норму об обязанности заказчика разместить в ЕИС обоснование невозможности соблюдения ограничений в порядке, установленном Постановлением № 878, ввиду того, что закупаемый товар, код ОКПД 2 которого содержится в Перечне, не относится к понятию радиоэлектронная продукция.

Просим выразить мнение о правомерности неприменения ограничительных мер в отношении товаров, включенных в Перечень, но не относящихся к радиоэлектронной продукции.

Ответ:

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции, утвержденных Постановлением № 878, под радиоэлектронной продукцией понимаются изделия, выполняющие свои ключевые функции за счет входящих в их состав электронных компонентов и модулей.

Таким образом, товары, не содержащие в составе электронные компоненты и модули не попадают под понятие радиоэлектронной продукции и на них не распространяются ограничения, установленные Постановлением № 878.

Должен ли заказчик установить запрет по ПП РФ 1236 при покупке интерактивного оборудования с предустановленным ПО.

В случае неприменения ПП РФ 1236, необходимо ли обосновывать невозможность соблюдения запрета?

Достаточно ли того, что ПО не является самостоятельным объектом закупки, а является компонентом (характеристикой) товара, для неустановления запрета согласно ПП РФ 1236?





ПОЗИЦИЯ ЦА ФАС

Вопрос:

В каком случае заказчик обязан установить запрет на закупку иностранного ПО согласно ПП РФ №1236, если закупается оборудование с ПО? А в каком случае ПП РФ №1236 не применяется?

Ответ:

Законодательством Российской Федерации **не регламентированы случаи** применения запретов на допуск программного обеспечения (ПО), предусмотренных Постановлением № 1236, когда объектом закупки является техническое, медицинское или иное оборудование **с предустановленным ПО**, без которого применение такого оборудования по назначению невозможно, и в извещении или документации о закупке **не предусмотрена необходимость установки ПО и передачи прав** на него вследствие выполнения контрактных обязательств.

Таким образом, в случае, если заказчику в рамках исполнения контракта помимо поставки товара требуется установить ПО или передать права на ПО, то запрет на допуск ПО, предусмотренный Постановлением № 1236, **распространяется** на такую закупку.

- ❖ В случае если предметом закупки является оборудование со встроенным программным обеспечением, неотделимым от такого оборудования и обеспечивающим управление им и его компонентами исключительно в совокупности с таким оборудованием, и в рамках исполнения контракта не предусмотрена установка программного обеспечения и (или) передача прав на него, то запрет, предусмотренный постановлением № 1236, не применяется.



ПИСЬМО ФАС РОССИИ ОТ 30.12.2022 N ПИ/118987/22
(ССЫЛКА НА ПИСЬМО МИНЦИФРЫ РОССИИ ОТ 15.12.2022 N П11-2-05-106-94501)

Если в документации о закупке установлено, что в рамках исполнения контракта на осуществление закупок камер видеонаблюдения необходимо установить программное обеспечение, то запрет, установленный постановлением N 1236, распространяется на такую закупку ...

НО!

Законодательством дополнительно не регламентированы случаи применения запрета, предусмотренного постановлением N 1236, когда объектом закупки являются камеры видеонаблюдения с предустановленным программным обеспечением, без которого применение видеооборудования по назначению невозможно, и в извещении или документации о закупке не предусмотрена необходимость установки программного обеспечения и передачи прав на него вследствие выполнения контрактных обязательств.



Постановление АС Северо-Кавказского округа от 20.06.2022 по делу № А53-27158/2021.

- Согласно РУ на систему роботизированную радиотерапевтическую медицинскую Elekta Infinity с принадлежностями ПО входит в состав указанного медицинского изделия, поставка ПО как отдельного товара не предусмотрена.
- **Вывод суда:** заказчик ставил целью приобрести рабочее медицинское изделие, поэтому указание в технической части аукционной документации в качестве характеристики наличие пакета программ для сбора и обработки изображений; программного обеспечения для регистрации во время процедуры лучевой терапии полученного томографического изображения и сравнения с изображением из системы дозиметрического планирования; программного обеспечения для функционирования системы, не свидетельствует о возможности приобретения оборудования без ПО при определении таких характеристик в качестве составляющей медицинского изделия.
- Поскольку спорное ПО, установленное в необходимом для поставки оборудования, не относится к включенным в п. 2.1 ПП РФ № 1236 обязательствам, у заказчика не было оснований устанавливать запрет.

ПОСТАВКА ОБОРУДОВАНИЯ С ПО



Решение Ленинградского УФАС России от 30.11.2023 по делу № 47/06/42-3838/2023

- На заседании Комиссии представитель Уполномоченного органа пояснил, что Заказчиком при описании объекта закупки применен код КТРУ 26.20.11.110-0000165, который включает в себя, в том числе следующую характеристику: «Предустановленная операционная система: Да». Заказчиком включены характеристики товара в полном соответствии с указанными позициями.
- При этом, **ноутбук и операционная система технологически и функционально связаны друг с другом и без операционной системы начало использования компьютерной техники по назначению невозможно.**
- Описание объекта закупки не содержит характеристик программного обеспечения, поскольку при исполнении контракта не требуется его установка, что не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.
- **Предусмотренное в ноутбуках программное обеспечение не является объектом закупки, а права на указанное программное обеспечение в рамках исполнения обязательств по контракту не передаются Заказчику.**



Запрет согласно ПП РФ 1236 на ПО при закупке оборудования обязаны ли установить?

Заказчиком при описании объекта **СИСТЕМНОГО БЛОКА (КТРУ 26.20.15.000-00000026)** закупки использованы характеристики позиций КТРУ, в том числе, указана следующая характеристика **«предустановленная операционная система — да»**.

ЗАПРЕТ НЕ УСТАНОВЛИВАЕТСЯ НА ПРЕДУСТАНОВЛЕННОЕ ПО



Решение Ростовского УФАС от 15.03.2024 № №061/06/49-747/2024

запрет, определенный п.2 Постановления №1236, применяется исключительно в рамках выполнения контрактных обязательств, связанных с программным обеспечением и (или) правами на него.

ЗАПРЕТ УСТАНОВЛИВАЕТСЯ НА ПРЕДУСТАНОВЛЕННОЕ ПО



Решение Ростовского УФАС от 15.03.2024 № №061/06/49-747/2024

В связи с тем, что закупается ПО – запрет установлен правомерно, заявка отклонена правомерно – так как в ней отсутствовал номер реестровой записи из реестра российского ПО

ЗАПРЕТ СОГЛАСНО ПП РФ 1236 НА ПРЕДУСТАНОВЛЕННОЕ ПО ПРИ ЗАКУПКЕ ОБОРУДОВАНИЯ НЕ УСТАНАВЛИВАЕТСЯ, ЕСЛИ:



- Предметом Закупки является оборудование со встроенным программным обеспечением, неотделимым от такого оборудования и обеспечивающим управление им и его компонентами исключительно в совокупности с таким оборудованием;
- в рамках исполнения не предусмотрена необходимость установки программного обеспечения и передачи прав на него вследствие выполнения контрактных обязательств ;

В таком случае обосновывать невозможность применения запрета не нужно, так как применение запрета по ПП РФ 1236 не предусмотрено законодательством в рассматриваемой ситуации.

СТРУКТУРИРОВАННЫЙ ОБЪЕКТ ЗАКУПКИ И ЦИФРОВОЙ КОНТРАКТ

- Отражение сведения в структурированной и бумажной форме контракта;
- Структурированное описание объекта закупки в работах и услугах.



ВОПРОС 9

К извещению о проведении закупки прикрепляется проект контракта в электронной форме (электронный документ). С 01.04.2024 года контракт заключается в структурированной (цифровой) форме. **Структурированный (цифровой) контракт, можно определить как контракт, сформированный с использованием ЕИС на основе структурированных сведений, в частности, из извещения, заявки участника.**

Таким образом часть сведений цифрового контракта и электронного документа проекта контракта дублируются (информация о заказчике, победителе, объекте закупки и ее условиях, цене контракта, реквизиты сторон, предложение участника в отношении объекта закупки...).

Вопрос: нужно ли Заказчику редактировать форму электронного документа проекта контракта и удалять «дублирующиеся» сведения, для избежания разночтений цифрового контракта и электронного документа проекта контракта?



Цифровой контракт в электронных процедурах

ДЕЙСТВИЯ

заказчик **формирует с использованием ЕИС*** и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте**) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи



ДОКУМЕНТ

ПРОЕКТ Контракта после протокола подведения итогов
ПРОЕКТ Контракта после протокола разногласий (при его наличии)

**УКАЗАННЫЙ
В П.5 Ч.2
СТ.42 44-ФЗ**



СВЕДЕНИЯ

который **должен содержать информацию** предусмотренную **пп. а-д п.1 ч.2 ст.51 44-ФЗ** и **документы (при наличии)** согласно **пп. е п.1 ч.2 ст.51 44-ФЗ**

п.1 ч.2, п.2 ч.4 ст.51 44-ФЗ

*Если извещения размещены в ЕИС с **01.10.2023** года до **01.04.2024** года, заказчики **вправе осуществлять формирование проекта контракта без использования ЕИС**

ч.8 ст.8 360-ФЗ

Положения ч. 2, 4 ст. 51 (в ред. ФЗ от 02.07.2021 N 360-ФЗ), касающиеся неразмещения информации и документов на официальном сайте, не применяются в отношении закупок, извещения о которых размещены с **01.01.2022 до 01.04.2024г.

ч.11 ст.8 360-ФЗ

СВЕДЕНИЯ В цифровом контракте

ИНЫЕ ДОКУМЕНТЫ (ПРИ НАЛИЧИИ)

«проект контракта» к извещению

- электронный документ, сформированный без использования ЕИС
- Учитывает требования ст.34 44-ФЗ и ГК РФ
- Если нет утвержденных Правительством РФ типовых условий контрактов, применяются типовые контракты ФОИВ, в части не противоречащей 44-ФЗ.



контракт сформированный с использованием ЕИС / контракт в структурированном виде / цифровой контракт

- документ сформированный с использованием ЕИС + документ(ы) без использования ЕИС

ВАРИАНТ 1:

как и раньше полностью заполняется проект контракта, являющийся приложением к извещению



ВАРИАНТ 2:

проект контракта заполняется только в части информации отсутствующей в цифровом виде + делается соответствующая ссылка

ВАРИАНТ 3:

в проекте контракта исключаются разделы, присутствующие в цифровом виде

Какой документ, в каком виде и с каким названием прикрепляется к цифровому контракту?

ТОП-ДОР
РТС ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



В закупках где нет типовых контрактов (формы спецификации), при разработке проекта контракта учесть будущую форму цифрового контракта

[illegible]

тендер
РТС

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ

+7 (499) 653-55-00
Для Москвы и области

8 (800) 77-55-800
Для регионов России

★ ⬇

ЗАКУПКИ
РЕЕСТРЫ

ПРОТОКОЛЫ
ЭДО

КОНТРАКТЫ
АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

ТОРГОВЫЕ СЕССИИ

ЗАПРОСЫ

[Главная](#) / [Заказчиком](#) / Мои закупки

Мои закупки

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, и

Подписание протокола членами комиссии

Члены комиссии		Подпись
	Член комиссии	
	Член комиссии	

Сохранить

Подписать протокол

Сведения для заполнения контракта

➔

РТС Ворожцова Наталья

Выход

Владимировна

АГЕНТЕ

СЕРВИСЫ

СВЕДЕНИЯ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Общие сведения

ПОЛНОЕ НАИМЕНОВАНИЕ ЗАКАЗЧИКА
ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ

ПОЛНОЕ НАИМЕНОВАНИЕ ПОСТАВЩИКА
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ

Сведения о лице поставщика имеющем право действовать без доверенности

ФИО
НИКОЛАЕВИЧ

ДОЛЖНОСТЬ
ДИРЕКТОР

Сведения о закупке

НОМЕР ИЗВЕЩЕНИЯ
036920002702

ДАТА РАЗМЕЩЕНИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ В ЕИС
28.02.2024 10:51

РАЗМЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНТРАКТА
4 141,60 руб.

ИЗВ
242745302

ПРЕДМЕТ КОНТРАКТА
Поставка бензина автомобильного

НМЦК
82 832,00 руб.

ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПОСТАВЩИКА
82 416,00 руб.
(Восемьдесят две тысячи четыреста шестнадцать рублей 00 копеек)

ЦЕНА КОНТРАКТА ПО ИТОГАМ ЗАКУПКИ
82 416,00 руб.
(Восемьдесят две тысячи четыреста шестнадцать рублей 00 копеек)

РАСЧЕТНЫЙ ПРОЦЕНТ СНИЖЕНИЯ ЦЕНЫ ЕДИНИЦЫ ПО ИТОГАМ ЗАКУПКИ
0,50222136372 %

Реквизиты

Заказчик

ПОЛНОЕ НАИМЕНОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ

ИНН
КПП
ОГРН

АДРЕС МЕСТА НАХОЖДЕНИЯ

ПОЧТОВЫЙ АДРЕС

ТЕЛЕФОН
ФАКС
ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА

Банковские реквизиты

НАИМЕНОВАНИЕ БАНКА
БИК

ТИ
РАСЧЕТНЫЙ СЧЕТ
ЛИЦЕВОЙ СЧЕТ
КОРРЕСПОНДЕНТСКИЙ СЧЕТ

Поставщик

ПОЛНОЕ НАИМЕНОВАНИЕ
ООО

ИНН
КПП
ОГРН

АДРЕС МЕСТА НАХОЖДЕНИЯ

ПОЧТОВЫЙ АДРЕС

ТЕЛЕФОН
ФАКС
ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА

Банковские реквизиты

НАИМЕНОВАНИЕ БАНКА
БИК

РАСЧЕТНЫЙ СЧЕТ
ЛИЦЕВОЙ СЧЕТ
КОРРЕСПОНДЕНТСКИЙ СЧЕТ

АДРЕС БАНКА

Спецификация объекта закупки

№	Наименование товара, работы, услуги (в соответствии со справочником ОКПД2/КТРУ/ЕСКД/ОКПД)	Страна происхождения	Код по справочнику (ОКПД2/КТРУ/ЕСКД/ОКПД)	Ед. измерения	Количество	Цена за единицу	Стоимость позиции
1	Поставка бензина автомобильного АИ-92. Бензин автомобильный с содержанием серы не более 10 мг на 1 литр, не более 95 по исследованному методу экологического класса К3	Российская Федерация	19.20.21.125	л*дм(ЗП)	1 600,00	51,51 руб.	82 416,00 руб.

Всего позиций: 1

Итого: 82 416,00 руб.

Дата и время

14.03.2024 14:41 МСК

14.03.2024 14:37 МСК

ПРИМЕР

**Документ, сформированный без использования ЕИС, является
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ФАЙЛОМ к электронному контракту, сформированному с
использованием ЕИС**

Содержит информацию, предусмотренную статьей 34 Закона №44 – ФЗ.
Электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС (размещенный на
площадке) содержит информацию, предусмотренную пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона
№44-ФЗ

...

17. РЕКВИЗИТЫ И ПОДПИСИ СТОРОН

Заказчик:

ИНН
КПП

Поставщик:

**СОГЛАСНО Электронного контракта,
сформированного с использованием ЕИС**

...

СПЕЦИФИКАЦИЯ

СОГЛАСНО Электронного контракта, сформированного с использованием ЕИС

**ИТОГОВАЯ СТОИМОСТЬ КАЖДОЙ ПОЗИЦИИ СПЕЦИФИКАЦИИ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ
ПРОПОРЦИОНАЛЬНО КОЭФФИЦИЕНТУ СНИЖЕНИЯ ОТ ЦЕНЫ ПОЗИЦИИ ТОВАРА, РАССЧИТАННОЙ
ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ НМЦК**

ЕСЛИ ЕСТЬ ТИПОВОЙ КОНТРАКТ

1.1. В соответствии с Контрактом Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку медицинских изделий ... (далее - Оборудование)...

1.2. Номенклатура Оборудования и его кол-во определяются

→ спецификацией (приложение N 1 к Контракту),
технические показатели - Техническими характеристиками (приложение N 2 к Контракту) →

N п/п	Наименование Оборудования (марка, модель, год выпуска и другое)	Наименование Оборудования (в соответствии с регистрационным удостоверением)	Дата регистрации Оборудования и его регистрационный номер	Код позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (при наличии)	Ед. измерения	Количество, в ед.	Цена за ед., включая Услуги, руб. (включая НДС)	Общая стоимость, включая Услуги, руб. (включая НДС)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.								
2.								
3.								

N	Наименование параметра	Требуемое значение
1. Общие сведения		
1.1.	Наименование Оборудования	
1.2.	Наименование производителя	
1.3.	Модель	
1.4.	Год выпуска Оборудования	
1.5.	Страна происхождения	
2. Технические характеристики		
2.1.		
2.2.		
3. Требования к упаковке и маркировке <24>		
3.1.		
3.2.		
4. Дополнительные требования		
Срок предоставления гарантии производителя		
Срок предоставления гарантии поставщика		
Объем предоставления гарантии качества:		
- устранение неисправностей, связанных с дефектами производства		Наличие
- устранение неисправностей посредством замены запасных частей		Наличие
Доставка и ввод Оборудования в эксплуатацию		Наличие
Обучение правилам эксплуатации и инструктаж специалистов в месте доставки		Наличие

ВОПРОС 10

Вопрос в части структурированного описания объекта закупки. Согласно п.5 ч.1 ст.42 и п.7 правил использования каталога при отсутствии КТРУ заказчик описывает характеристики самостоятельно в структурированном виде.

Заказчик закупает услуги, иногда работы.

Достаточно ли прописать в структурированном вид, что характеристики по п.1 ч.1 ст.33 указаны в приложении "Описание объекта закупки" к извещению? Или необходимо "придумывать" характеристики услуг, работ?



Цифровой контракт в электронных процедурах

ИНФОРМАЦИЯ ФОРМИРУЕМАЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЕИС

СВЕДЕНИЯ ИЗ ИЗВЕЩЕНИЯ



- информация, предусмотренная ч.6 ст.30, п.1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 ч.1 ст.42 44-ФЗ
- максимальное значение цены контракта (при закупке неопределенного количества / объема)

СВЕДЕНИЯ ИЗ ЗАЯВКИ УЗ



- ценовое предложение (пп. б-г п.1 ч.2 ст.51 44-ФЗ)
- информация, предусмотренная пп. а и б п.2 ч.1 ст.43, пп.п п.1 ч.1 ст.43, пп. г п. 2 ч.1 ст.43 44-ФЗ (электронный конкурс)

СВЕДЕНИЯ ИЗ ЕРУЗ

- информация, предусмотренная пп. а, б, г, е п.1 ч.1 ст.43 44-ФЗ **!по состоянию на дату и время формирования проекта контракта**

п.1 ч.2 ст.51 44-ФЗ

СВЕДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ

- НДС
- л/с Заказчика
- платежи в разрезе классификации расходов бюджетов, видов расходов, целевой статьи
- ...

Руководство пользователя
«Заключение контрактов по
результатам эл. процедур»



ИНЫЕ ДОКУМЕНТЫ (ПРИ НАЛИЧИИ)

- будет всегда
- в виде документа(ов) сформированного(ых) без использования ЕИС

ст.34, п.5 ч.2 ст.42, п.1 ч.2 ст.51 44-ФЗ

ПРИМЕР (до 06.2024 характеристики по работам и услугам не передавались в контракт)

И
З
В
Е
Щ
Е
Н
И
Е

Информация об объекте закупки

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)	ЦЕНА ЗА ЕД., Р	СТОИМОСТЬ, Р
> 33.12.29.900	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования специального назначения, не включенные в другие группировки	Штука	2,00	2 367 271,40	4 734 542,80
Техническое обслуживание: Компьютерный томограф Incisive CT Требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам, порядку, периодичности и результату оказания услуг указаны в приложении к извещению "Описание объекта закупки". Место оказания услуг: 194044, г. Санкт-Петербург, ул. Чугунная, д. 46, лит. А. Срок оказания услуг: с даты заключения Контракта по 31 декабря 2024 года, включительно.					



3.1. Объект закупки

№п/п	Наименование объекта закупки, товарный знак, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы	Тип объекта закупки	Позиции по КТРУ, ОКПД2	Количество (объем) и единица измерения товара, работы, услуги	Характеристики объекта закупки	Цена за единицу (в валюте контракта)	Ставка НДС	Страна происхождения товара	Сумма (в валюте контракта)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Техническое обслуживание: Компьютерный томограф Incisive CT	Услуга	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования специального назначения, не включенные в другие группировки (33.12.29.900)	2 Штука (шт)		2 367 271.40	20%		4 734 542.80

К
О
Н
Т
Р
А
К
Т

Информация об объекте закупки

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)	ЦЕНА ЗА ЕД., Р	СТОИМОСТЬ, Р
▼ 49.41.20.000	Услуги по аренде грузовых транспортных средств с водителем Работы вскрытие уличной водопроводной системы длиной 102 м, залегающей на глубине около 1,5 м ...	Час	16,00	4 443,33	71 093,28
НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ		ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ		ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ	
Работы		вскрытие уличной водопроводной системы длиной 102 м, залегающей на глубине около 1,5 м			
		разработка грунта обратной лопатой, объемом не менее 0,3 м3;			
		вскрытие и установка лотков			
		обратная засыпка грунта			

3.1. Объект закупки

№п/п	Наименование объекта закупки, товарный знак, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы	Тип объекта закупки	Позиции по КТРУ, ОКПД2	Количество (объем) и единица измерения товара, работы, услуги	Характеристики объекта закупки	Цена за единицу (в валюте контракта)	Ставка НДС	Страна происхождения товара	Сумма (в валюте контракта)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Оказание услуг по предоставлению спецтехники с водителем (экскаватор)	Услуга	Услуги по аренде грузовых транспортных средств с водителем (49.41.20.000)	16 Час (ч)	Работы: обратная засыпка грунта, вскрытие и установка лотков, вскрытие уличной водопроводной системы длиной 102 м, залегающей на глубине около 1,5 м, разработка грунта обратной лопатой, объемом не менее 0,3 м3,;	4 443.33	20%		71 093.28



МИНФИН
РОССИИ

ПОЗИЦИЯ РЕГУЛЯТОРА



Если иное не предусмотрено в соответствии с 44-ФЗ (например, в соответствии с ч.5, 6 ст.33 44-ФЗ, вторым предложением п.8 ч.1 ст.33 44-ФЗ), **характеристики объекта закупки** указываются в извещении **с использованием ЕИС в "структурированном виде"**...

Реализация положений п.5 ч.1 ст.42 44-ФЗ **не означает, что все описание объекта закупки следует осуществить исключительно в рамках характеристик, предусмотренных п.1 ч.1 ст.33 44-ФЗ.**

В частности, согласно п.2 ч.1 ст.33 44-ФЗ при описании объекта закупки могут использоваться иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, которые в свою очередь не относятся к характеристикам, предусмотренным п.1 ч.1 ст.33 44-ФЗ и, соответственно, не подлежат указанию в извещении в соответствии с п.5 ч.1 ст.42 44-ФЗ в "структурированном виде".

В этой связи **вопросы, касающиеся порядка выполнения работы, оказания услуги, периодичности ее оказания, не являются непосредственно функциональными, техническими, качественными характеристиками закупаемой работы, услуги, в связи с чем могут быть указаны в соответствии с п.2 ч.1 ст.33 44-ФЗ в полном описании объекта закупки, включаемом в извещение в соответствии с п.1 ч.2 ст.42 44-ФЗ в качестве приложения (письмо Минфина России от 18.12.2023 N 24-01-10/122331)**

КАК НЕЛЬЗЯ ОПИСЫВАТЬ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПО РАБОТАМ И УСЛУГАМ В СТРУКТУРЕ:



- характеристики по п.1 ч.1 ст.33 указаны в приложении "Описание объекта закупки" к извещению;
- НИЧЕГО НЕ УКАЗЫВАТЬ В ХАРАКТЕРИСТИКАХ;
- Характеристики объекта закупки не предусмотрены.

Внимание! Характеристики по работам и услугам интегрируются в цифровой контракт. Достаточно заполнить одну строку, с указанием ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИК, но не указывать ничего или ссылаться на приложение - нельзя.



В структурированной форме извещения нет характеристик закупаемых работ/услуг, за исключением случая включения в описание объекта закупки проектной документации согласно п.8 ч.1 ст.33 44-ФЗ

Например: в извещении, **с использованием ЕИС, не были указаны характеристики услуг по заправке и восстановлению ресурсных характеристик картриджей, восстановлению ресурсных характеристик блоков фотобарабанов печатных устройств, находящихся в эксплуатации**, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 44-ФЗ (решение Новосибирского УФАС России от 31.10.2023г. №054/06/42-2208/2023)

Например: в извещении, **с использованием ЕИС, не были указаны характеристики работ по монтажу системы видеонаблюдения и охранной сигнализации** на основании п.1 ч.1 ст.33 44-ФЗ, что является нарушением требований п.7 Правил использования КТРУ, п.5 ч.1 ст.42 44-ФЗ (решение Хабаровского УФАС России от 24.10.2023г. № 024/06/106-2963/2023)

Например: в извещении, **с использованием ЕИС, не были указаны характеристики капитального ремонта помещений**, что является нарушением п. 5 ч. 1 ст. 42, ч. 6 ст. 23, п. 1 ч. 2 ст. 42, п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 44-ФЗ (решение Свердловского УФАС России от 30.10.2023г. № 066/06/106-3815/2023)

ВОПРОС 11

Заказчик осуществляет закупки по ремонту и ТО автотранспортных средств. Закупка осуществляется в соответствии с ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ (без объема) с указанием максимальной цены контракта.

При обосновании НМЦК заказчик выделяет цену за единицу услуги и цену за единицу каждой запасной части (их более 16 000 штук). Так как с 01.10.2023 года вступил в силу структурированное описание и структурированный контракт Заказчик может указать одной позицией все запчасти, прописать 1 усл.единица и указать общую цену или требуется заносить все 16 000 штук запасных частей?

Вопрос возник так как напрямую в ЕИС это сделать легко, через таблицу Excel. А через систему Веб-торги, техническая поддержка сказала, что Вы так не занесете, система зависнет и не подгрузит такое количество позиций.



Общие правила

ИЗВЕЩЕНИЕ

В извещении, **сформированном с использованием** ЕИС должна быть информация предусмотренная п.1- 24 ч.1 ст.42 44-ФЗ. Извещение, если иное не предусмотрено 44-ФЗ, должно содержать **электронные документы**, предусмотренные п.1 - 6 ч.2 ст.42 44-ФЗ (**включая описание объекта закупки, проект контракта**).

При проведении предусмотренных Законом № 44-ФЗ электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения (п. 7 Правил использования КТРУ, утв. ПП РФ от 08.02.2017 № 145, п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ).

ЗАЯВКА

Требования к составу сведений заявки участника закупки – ст.43 44-ФЗ
Участник подает заявку, содержащую информацию и документы, установленные извещением. При этом **часть информации** подается с **использованием электронной площадки**; см. п. 31 ПП от 08.06.2018 РФ 656

ПРОТОКОЛ

Заказчик формирует с **использованием ЭП** протокол подведения итогов, после его подписания усиленными ЭП членами комиссии по осуществлению закупок, подписывает его усиленной ЭП лица, имеющего право действовать от имени заказчика, направляет оператору ЭП. Оператор ЭП размещает протокол в ЕИС + одновременно **размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте ЕИС) часть сведений из заявок УЗ**

КОНТРАКТ

Контракт заключается на условиях, предусмотренных

- извещением об осуществлении закупки
- заявкой участника закупки, с которым заключается контракт

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ПОСТАВЩИКА,
ПОДРЯДЧИКА,
ИСПОЛНИТЕЛЯ

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ. В КАКОЙ ФОРМЕ ВКЛЮЧАЕМ В ИЗВЕЩЕНИЕ

п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ

1) в описании ОЗ указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии.



инструкции для каждой характеристики

Формируются в структурированном виде в ЕИС

Исключение – п. 8 ч. 1 ст. 33
44-ФЗ

Внимание! Если закупаем услуги или работы с поставляемым товаров, характеристики товара включаются обязательно (письмо ФАС России от 25.06.2020 N ИА/93616/20)



ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ;

3) **требования к содержанию, составу заявки** на участие в закупке в соответствии с Законом № 44-ФЗ и **инструкция** по ее заполнению;

4) **проект контракта.**

Электронные документы

Внимание! Адаптируйте инструкцию согласно требованиям ЕИС

МОЖНО ЛИ ПРИ ЗАКУПКЕ ТО НЕ ОПИСЫВАТЬ ЗАПЧАСТИ В СТРУКТУРЕ?



НЕТ!

В извещении, сформированном с использованием ЕИС должна быть информация предусмотренная п.1- 24 ч.1 ст.42 44-ФЗ. Извещение, если иное не предусмотрено 44-ФЗ, должно содержать электронные документы, предусмотренные п.1 - 6 ч.2 ст.42 44-ФЗ (включая описание объекта закупки, проект контракта).

При проведении предусмотренных Законом № 44-ФЗ электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки **(ТОВАРЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСТАВЛЯЕМЫЕ, РАБОТЫ УСЛУГИ)**, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения (п. 7 Правил использования КТРУ, утв. ИП РФ от 08.02.2017 № 145, п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ).

ИНЫЕ ВОПРОСЫ

- Применение 44-ФЗ АУ и БУ в случае недостижения квоты МСП;
- Требования к оружию при закупке охранных услуг;
- Благоустройство территорий;



ВОПРОС 12

Заказчики (БУ и АУ) в 2023 году не выполнили квоту МСП.

Могут ли такие заказчики провести совместный аукцион в 2024 году при применении Закона № 44-ФЗ ?



ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНА № 44-ФЗ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В СЛУЧАЕ САНКЦИЙ ЗА НЕДОСТИЖЕНИЕ КВОТЫ МСП

ОБОСНОВАНИЕ НМЦК

ВЫБОР СПОСОБА + ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ПОСТАВЩИКА, ЗАКУПКА У ЕП

КОМИССИЯ

КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ

ЗАКУПКИ У СМП

Определение поставщика
— совокупность действий
начиная с размещения
извещения и заканчивая
заключением контракта
(п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона №
44-ФЗ)

Определения поставщика
(исполнителя,
подрядчика) в
соответствии с
параграфами 2 и 3
главы 3 44-ФЗ

ЗАКОН 44-ФЗ (Ч. 8.1 СТ. 3 ЗАКОНА № 223-ФЗ)

СОВМЕСТНЫЕ ЗАКУПКИ ПО Ч. 8.1 СТ. 3 223-ФЗ



Порядок проведения совместных конкурсов и аукционов регламентируется **ст. 25 (параграф 1 главы 3 44-ФЗ)**.

В связи с тем, что данные положения не указаны в ч. 8.1 ст. 3 223-ФЗ, которая регламентирует «частичный» переход заказчиков на 44-ФЗ в случае недостижения квоты МСП, неразмещения отчетности МСП либо размещения недостоверной информации в такой отчетности, **можно сделать вывод, что применение совместных конкурсов и аукционов для таких заказчиков недоступно.***

***** Из данной нормы есть исключения, это бюджетные учреждения и унитарные предприятия.

В связи с тем, что ч. 8.1 ст. 3 223-ФЗ установлено, что ПоЗ заказчиков признается неразмещенным, а согласно положениям п. 4 и п. 5 ч. 2 ст. 1 223-ФЗ **унитарные предприятия и бюджетные учреждения вправе применять Закон № 223-ФЗ только при наличии размещенного ПоЗ**, в иных случаях, являясь заказчиками 44-ФЗ они осуществляют закупки в рамках контрактной системы – можно сделать вывод, что переходя на 44-ФЗ и применяя все нормы контрактной системы, таким заказчикам доступны все его положения, в том числе проведение совместных закупок.

ВОПРОС 13

Закупка охранных услуг, согласно ч.3 ст. 33 Запрещено в описании объекта закупки указывать «требования к наличию у участника производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для оказания услуги, являющихся предметом контракта».

Можно ли указать в описании объекта закупки наличие у охранной организации минимальное количество оружия? Не будет ли считаться это требованием к «другим ресурсам»?



МИНИМАЛЬНОЕ КОЛИЧЕСТВО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ КАК ТРЕБОВАНИЕ К ОХРАННЫМ УСЛУГАМ)



Решение Кабардино-Балкарского УФАС России от 11.01.2024 по делу № 007/06/42-7/2024

В описании объекта закупки указано: ...

Исполнитель предоставляет копии удостоверений охранников установленного образца с присвоенной 6-ой квалификации частного охранника;

- кадровыми ресурсами (не менее 40 охранников) для оказания услуг физической охраны и обеспечения 4-х сменного графика несения службы для 2 постов круглосуточной охраны, которые должны быть обеспечены следующими спецсредствами:...

- **служебным оружием – не менее 30 ед...**

Согласно доводу Заявителя, указанные требования являются чрезмерными.

Рассмотрев указанный довод Заявителя, Комиссия находит его состоятельным, в силу следующего.

Нормами Федерального закона РФ от 11.03.1992 2487-І, Постановления Правительства от 14.08.1992 № 587, Приказа Росгвардии от 25.11.2019 N 387 **не предусмотрены требования к минимальному количеству автомашин и служебного оружия во взаимосвязи с объектом охраны.**

Более того, как указано самим Заказчиком, согласно паспорта антитеррористической защищенности, объектам Заказчика подлежащим охране присвоена 3 категория безопасности, которая в свою очередь подразумевает обеспечение охраны без огнестрельного оружия. **Жалоба обоснованная**

МИНИМАЛЬНОЕ КОЛИЧЕСТВО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ КАК КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ (ОХРАННЫЕ УСЛУГИ)



Решение Московского УФАС России от 8.07.2023 по делу № 050/06/105-25050/2023

2) В Критериях оценки заявок по детализирующему показателю «Наличие материально-технических ресурсов в совокупности и в целом» (Признак № 1)» показателя «Наличие у участников закупки оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании» в рамках нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» Заказчиком установлено, в том числе следующее:

№ п/п	Наименование оборудования (технических средств и оборудования)	Минимальное количество
1	Служебное оружие	2 ед.
2	Служебный автотранспорт	1 ед.

Сведения, представленные в заявке должны быть подтверждены документально, при отсутствии подтверждающих документов по показателю критерия оценки присваивается 0 баллов».

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что установление Заказчиком детализирующего показателя «Наличие материально-технических ресурсов в совокупности и в целом» (Признак №1» противоречат требованиям Закона о контрактной системе, поскольку установление условия о наличии у участника закупки служебного оружия и служебного автотранспорта не является надлежащим подтверждением наличия или отсутствия у участника закупки материально-технических ресурсов, а также не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по контракту, заключаемому по результатам закупки.. Жалоба обоснованная

МИНИМАЛЬНОЕ КОЛИЧЕСТВО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ КАК КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ (ОХРАННЫЕ УСЛУГИ)



Решение Крымского УФАС России от 27.05.2024 по делу № 082/06/106-1064/2024

В соответствии с пунктом 2 раздела II. Критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке приложения к извещению «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» установлено наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов установлено две характеристики:

- характеристика № 1 (собственное или арендованное помещение (комната) хранения **оружия**);
- характеристика № 2 (служебное **оружия** и патроны к нему).

В силу подпункта 2.2 раздела III. Отдельные положения о применении отдельных критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки, детализирующих показатели оценки, предусмотренных разделом II настоящего документа приложения к извещению «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» установлено:

*По условиям техдокументации, на охране объектов осуществляют обязанности **охранники не ниже 4-го разряда (без оружия)**.*

*В техническом задании указано о наличии одной основной и одной резервной группы быстрого реагирования состоящей не менее чем из двух сотрудников охраны, вооруженной в соответствии с ГОСТ Р **не менее чем одной единицей служебного оружия на группу**.*

*Пунктом 5.2 ГОСТ Р 59044-2020 о составе мобильной группы (группы быстрого реагирования) предусмотрено, что состав мобильной группы охраны (группы быстрого реагирования), используемой для охраны объектов и/или имущества на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, **должен состоять не менее чем из двух охранников, которые должны быть вооружены служебным огнестрельным оружием из расчета не менее одного вооруженного охранника на группу**.*

Таким образом, максимальное количество оружия необходимого для осуществления охраны составляет 2 единицы.

МИНИМАЛЬНОЕ КОЛИЧЕСТВО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ КАК КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ (ОХРАННЫЕ УСЛУГИ)



Решение Крымского УФАС России от 27.05.2024 по делу № 082/06/106-1064/2024

ДОВОД Заказчика:

В свою очередь как указано в определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 27.02.2020 №307-ЭС19-21226 по делу № А44-6018/2018, «основная функция критерия оценки заключается в том, чтобы обеспечить заказчику возможность из общего числа участников выбрать то лицо, которое будет максимально соответствовать потребностям публично-правового образования в качественном и своевременном выполнении работ, учитывая специфику объекта закупки».

Решение Комиссии УФАС: Само по себе присвоение меньшего количества баллов заявкам отдельных хозяйствующих субъектов, не обладающих соответствующими финансовыми, материальными, трудовыми, иными ресурсами также не означает, что действия Заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

Комиссия приходит к выводу о том, что установление расчета баллов по оценочному критерию, связанного с наличием у участников закупки оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании: служебное оружие и патроны к нему, не направлено на ограничение количества участников закупки, а является способом реализации потребности в выборе наиболее квалифицированного и опытного исполнителя работ. Аналогичная правовая позиция отражена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 08.11.2021 №309-ЭС21-19728, в определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 27.02.2020г. №307-ЭС19-21226 по делу №А44-6018/2018.

Жалоба необоснованная

продолжение

МОЖНО ЛИ ПРИ ЗАКУПКЕ ОХРАННЫХ УСЛУГ УСТАНОВИТЬ МИНИМАЛЬНОЕ КОЛИЧЕСТВО ОРУЖИЯ?



1. **НЕТ**, если устанавливается требование к услугам
2. **Да**, если устанавливается критерий оценки и есть требования на законодательном уровне.

Нормами Федерального закона РФ от 11.03.1992 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановления Правительства от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности», Приказа Росгвардии от 25.11.2019 N 387 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств» не предусмотрены требования к минимальному количеству автомашин и служебного оружия во взаимосвязи с объектом охраны.

При этом Пунктом 5.2 ГОСТ Р 59044-2020 о составе мобильной группы (группы быстрого реагирования) предусмотрено, что состав мобильной группы охраны (группы быстрого реагирования), используемой для охраны объектов и/или имущества на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, должен состоять не менее чем из двух охранников, которые должны быть вооружены служебным огнестрельным оружием из расчета не менее одного вооруженного охранника на группу.

ВОПРОС 14

Планируем разместить электронный аукцион на обеспечение транспортной инфраструктуры земельных участков для ИЖС (работы включают уборку кустарников, устройство труб и устройство дороги из щебня), НМЦК 22 млн. рублей. *

1. Нужно ли в данном случае применять Постановление Правительства РФ от 29.06.2023 № 1066 «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства»?
2. Нужно ли устанавливать дополнительные требования в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».
3. Нужно ли требовать от участников СРО?

* Все ответы на поставленные вопросы не являются окончательными, в связи с тем, что нет понимания какие виды работ подразумеваются под устройством труб и устройством дороги, в ответе исходила из работ, связанных с благоустройством территории (п.36 ст. 1 ГрК РФ)
Исходя из перечня работ они не можем прийти к выводу, что их возможно объединить в одну закупку. Вопрос требует уточнения



1. Нужно ли применять ПП РФ от 29.06.2023 № 1066

НЕТ, ПП РФ № 1066 в данном случае не применимо, поскольку виды работ, планируемые к проведению, не относятся к работам по строительству, реконструкции, кап.ремонту ОКС. *

П.10 ст.1 ГрК РФ определено понятие объекта капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Согласно п. 10.1 ст. 1 ГрК РФ линейными объектами являются линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Ст. 51 ГрК РФ установлено, что для строительства линейных объектов необходимо получение разрешения на строительство, а после завершения строительства - разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Позиция судов, выраженная в многочисленных решениях, сводится к следующему: «замощение из щебня или гравия и других твердых материалов, используемое для покрытия автомобильной дороги, обеспечивает чистую, ровную и твердую поверхность, но не обладает самостоятельными полезными свойствами, а лишь улучшает полезные свойства земельного участка, на котором оно находится. В отличие от зданий, строений и сооружений твердое покрытие не имеет конструктивных элементов, которые могут быть разрушены при перемещении объекта. Дорожные покрытия из гравия и щебня устраиваются путем россыпи данных материалов непосредственно на земляное полотно, что исключает прочную связь с землей, при их переносе не теряют качеств, необходимых для дальнейшего использования.

В связи с этим указанные объекты не являются сооружениями, перемещение которых причинит несоразмерный их назначению ущерб, то есть не обладают признаками, указанными в ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, следовательно, права на такие объекты государственной регистрации не подлежат» (Письмо Минэкономразвития России от 11.07.2014 N Д23и-2426)

К объектам капитального строительства однозначно не относятся такие сооружения, которые хотя и имеют прочную связь с землей, но не требуют разрешения на строительство.



2. Нужно ли устанавливать дополнительные требования в соответствии с ПП РФ № 2571?



Исходя из перечня проводимых работ, в извещении возможно установить доп.требования к Участникам в соответствии с поз.9 ПП 2571 «Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории»*

п.36 ст. 1 ГрК РФ

благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий;

3. Нужно ли требовать членство СРО?



НЕТ. СРО не требуется, поскольку перечисленные работы не относят к работам по строительству, реконструкции, кап.ремонту, сносу объектов капитального строительства.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно части 2 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что такое лицо является членом соответствующей саморегулируемой организации, за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 части 2.2 статьи 52 настоящего Кодекса.

ВОПРОС 15

У Администрации имеются в многоквартирных домах муниципальные квартиры. Многоквартирные дома находятся в управлении Управляющей компании. Сейчас управляющая компания выставляет Администрации счета на эти квартиры (содержание жилья, электрическая энергия, холодная вода).

Являются ли указанные услуги закупкой по Закону N 44-ФЗ? Если да, то по какому пункту, статье проводить оплату?



Как закупить содержание жилья, электрическая энергия, холодная вода?

ОТВЕТ!

Да, такая закупка попадает под действие 44-ФЗ. Договор необходимо заключать в соответствии с п.22 ч.1 ст.93 ФЗ 44, на основании данного пункта заключается договор с УК ,при этом он не должен противоречить основным условиям, указанным в договоре, заключенным по итогам общего собрания собственников жилья.

Согласно пп. 22) п. 1) ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется Заказчиком путем заключения контракта управления многоквартирным домом на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности.

Решение Краснодарского УФАС России от 01.09.2023 по делу N 023/06/34-4431/2023; Решение Хабаровского УФАС России от 07.06.2023 N 119; Решение Смоленского УФАС России от 05.06.2023 N 27/03-ГЗ

Однако, есть интересное Постановление, в котором суды признали правомерным отказ УК заключать гос.контракт на содержание жилья, и пришли к выводу что Заказчик должен руководствоваться договором общего собрания жильцов (Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 21.04.2022 N Ф04-1263/2022 по делу N А81-3770/2021)

ВОПРОС 16

Провели электронный аукцион и заключили контракт на текущий ремонт. Подрядчик не является плательщиком НДС и находится на упрощенной системе налогообложения. Обоснование НМЦК осуществлялось проектно-сметным методом. В сметном расчете сумма указывается с НДС, и заказчик в контракта указал "в том числе НДС".

Как подрядчику оформить документы по формам КС-2, КС-3 и счет на оплату? Нужно ли в указанных выделять сумму НДС?



ПОЗИЦИЯ РЕГУЛЯТОРА



Письмо Минфина России от 10.06.2024 N 24-08-08/53524



Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом N 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены (часть 1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона N 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 44-ФЗ.

Участник закупки формирует предложение о цене контракта с учетом всех накладных расходов, а также налогов и сборов, которые он обязан уплатить в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, вне зависимости от применяемой им системы налогообложения.

Сумма, предусмотренная контрактом, должна быть уплачена участнику закупки, с которым заключается контракт, в установленном контрактом размере.

При этом корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим упрощенную систему налогообложения, при заключении контракта с таким участником закупки, положениями Закона N 44-ФЗ не предусмотрена.

ПРИМЕР

Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение проектных (или) изыскательных работ и информационной карты типовых условий контракта №10/пр от 14.01.2020

5. Условия о цене контракта:

5.1. Цена контракта является твердой, определена на весь срок исполнения контракта и включает в себя прибыль подрядчика, уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов подрядчика, связанных с выполнением обязательств по контракту, при котором цена контракта (цена работ) составляет: _____ рублей ____ копеек, в том числе налог на добавленную стоимость (далее - НДС) по налоговой ставке _____ (_____) процентов, а в случае если контракт заключается

с лицами, не являющимися в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиком НДС, то цена контракта НДС не облагается.

УДЕРЖАНИЕ НДС В СТРОИТЕЛЬНОМ КОНТРАКТЕ



Что скажет суд?

Госзаказчик уменьшил оплату по контракту на сумму НДС — кассация деньги не взыскала

С подрядчиком на УСН заключили строительный контракт. **В цену включили НДС, но закрепили оговорку: если контрагент не платит налог, цена им не облагается.**

Работы оплатили без НДС. Подрядчик возразил: заказчику следовало оплатить контракт по полной цене.

Кассация деньги не взыскала. Стороны согласовали, что цена не содержала налог, если подрядчик его не платил. Кроме того, в приемочных документах, которые передали заказчику, указали стоимость работ без НДС.

Постановление АС Северо-Западного округа от 27.04.2023 N Ф07-3957/2023 по делу N A21-6484/2022);

Определение ВС РФ от 21.09.2023 N 307-ЭС23-12695 по делу N A21-5186/2022;

Определение ВС РФ от 18.04.2024 по делу №A21-1930/2023.



Что скажет финансовый контроль? Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 18.04.2023 N Ф03-1290/2023 по делу N А73-12377/2022

На основании изложенного судами правомерно заключено, что цена спорных контрактов сформирована с учетом средств на покрытие затрат по уплате НДС потенциальным подрядчиком, что подтверждается представленными в материалы дела локальными сметными расчетами.

Таким образом лицо, принявшее участие в закупке, в том числе применяющее упрощенную систему налогообложения, надлежаще осведомлено о наличии в составе цены НДС; учитывая положения частей 1 и 2 статьи 34 Закона N 44-ФЗ, контракт по результатам закупки должен быть заключен и исполнен на указанных условиях.

Кроме того при подписании актов выполненных работ по форме КС-2 по спорным контрактам, сторонами внесены изменения в структуру цены контракта путем исключения позиции "НДС" и включением в структуру позиции "Коэффициент", размер которого в суммовом выражении равен соответствующей сумме НДС в соответствии с локальными сметными расчетами и составляет 1 077 042,59 руб.

Между тем указанный коэффициент не предусмотрен ни аукционной документацией, ни муниципальными контрактами.

Таким образом, как верно установлено судами, исключение из структуры цены контракта НДС в сумме 1 077 042,59 руб. и применение в локальных сметах не предусмотренного действующим законодательством Российской Федерации коэффициента на эту сумму, повлекло перечисление бюджетных средств на указанную сумму на затраты, фактически не произведенные подрядчиком, что является нарушением статьи 34 БК РФ.

ВОПРОС 17

- 1. Как выйти из ситуации, если три раза размещали аукцион на ремонт кровли, а участников нет?**
- 2. Нужно ли повторно проводить экспертизу сметы, если в смету вносились изменения?**
- 3. Максимальные сроки подписания контракта по итогам электронного аукциона? 10 дней? Или минимум 10 дней? Поясните нормами закона, пожалуйста.**



Как выйти из ситуации, если три раза размещали аукцион на ремонт кровли, а участников нет?



Даже если закупка не привела к заключению контракта, заказчик имеет возможность, не теряя времени на проведение повторных конкурентных процедур, заключить контракт с единственным поставщиком. Основанием для заключения такого контракта является п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Но в этом случае есть ряд нюансов, которые необходимо учитывать, а именно, если заключение контракта выполняется:

- на условиях, предусмотренных извещением;
- по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта;
- в порядке, установленном положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ + согласование с КО;

Предельный размер НМЦК для согласования с КО по ПП РФ 961

✓ Закупка для фед. нужд > 500 млн руб.

✓ Закупка для нужд субъекта, мун. нужд > 250 млн руб.

Искл.: ОК в ЭФ, ОА в ЭФ (когда всех отклонили, признали уклонившимися или никто не подался) + закрытые К в ЭФ, ЭА (когда всех отклонили, признали уклонившимися или никто не подался + никто не попросил / всем отказано в предоставлении ДоЗ) > 1 тыс. руб. независимо от уровня нужд

Максимальные сроки подписания контракта по итогам электронного аукциона? 10 дней? Или минимум 10 дней? Поясните нормами закона, пожалуйста.?



Срок заключения контракта по результатам открытых конкурентных электронных процедур (конкурс, аукцион, запрос котировок) состоит из сроков для каждого действия заказчика и участника. (штраф за несоблюдение на 50 тыс. руб. по ч. 3 ст. 7.32 КоАП РФ).

Датой заключения контракта для электронной процедуры считается дата размещения подписанного заказчиком контракта в ЕИС (ч. 5 ст. 51 Закона N 44-ФЗ).

Сроки для заказчика:

размещение проекта контракта - в течение двух рабочих дней со дня публикации итогового протокола (не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в ЕИС такого протокола, если проводился электронный запрос котировок) (п. 1 ч. 6 ст. 50, ч. 2 ст. 51 Закона N 44-ФЗ);

размещение проекта контракта после протокола разногласий - в течение двух рабочих дней со дня размещения участником протокола (ч. 4 ст. 51 Закона N 44-ФЗ).

При заключении контракта по результатам электронного запроса котировок такой протокол не формируется (п. 4 ч. 6 ст. 50 Закона N 44-ФЗ);

подписание проекта контракта - в течение двух рабочих дней (одного рабочего дня при электронном запросе котировок) со дня, когда участник подписал контракт и предоставил обеспечение его исполнения (если такое обеспечение предусмотрено условиями закупки и участник обязан его предоставить), **но не раньше чем через 10 дней (два рабочих дня при электронном запросе котировок) со дня публикации итогового протокола** (п. 3 ч. 6 ст. 50, п. 1 ч. 4, ч. 5 ст. 51 Закона N 44-ФЗ).

Контрольный орган вправе приостановить (с использованием ЕИС) заключение контракта заказчиком. В этом случае его нельзя заключить, пока не рассмотрят жалобу. Срок его заключения продлевается на срок рассмотрения жалобы по существу (ч. 7 ст. 106 Закона N 44-ФЗ).

Повторная экспертиза сметы после внесения изменений:



3.8. Экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно:

- 1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;
- 2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;
- 3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;
- 4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;
- 5) соответствуют установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке, стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Ст. 49 ГрК РФ, Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 N 145

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКУПКАМ: 44-ФЗ, 223-ФЗ, КОММЕРЧЕСКИЕ ЗАКУПКИ

Очные семинары, вебинары и курсы по актуальным вопросам организации закупочной деятельности.



ТЕЛЕФОН

8 (800) 77-55-800

Звонок по России бесплатный



EMAIL

info@rts-tender.ru
support@rts-tender.ru



САЙТ

www.rts-tender.ru

